



IDICSO

Instituto de Investigación en Ciencias Sociales
Universidad del Salvador

**ÁREA DE RELACIONES INTERNACIONALES
DE AMÉRICA LATINA**

© IDICSO.

2007

Seguridad Energética de Estados Unidos y la producción de biocombustibles en Argentina

Autor: Lic. Cristian Lorenzo

<http://www.salvador.edu.ar/csoc/idicso/energia/energia.htm>

Hipólito Yrigoyen 2441 – C1089AAU Ciudad de Buenos Aires – República Argentina

Seguridad Energética de Estados Unidos y la producción de biocombustibles en Argentina

**Lic. Cristian Lorenzo
CONICET/IDICSO**

Ponencia presentada en la I Jornadas del CENSUD. III Encuentro del CERPI: "Desafíos y alternativas de nuestra política exterior", Universidad Nacional de La Plata, 28 de septiembre de 2007.

Notas preliminares

El presente tema se vincula con una parte de mi tesis de maestría en Ciencia Política/FLACSO. En ésta me interesa particularmente, la dinámica de la implementación de políticas públicas en nuestro país para abordar el caso de la sanción de la Ley de Biodiesel (2006). Para realizar este abordaje, mis lugares disciplinarios son esencialmente las Relaciones Internacionales y la Ciencia Política.

Esta investigación se encuentra enmarcada en una beca CONICET otorgada desde abril de 2007 para realizar estudios de doctorado en la Universidad de Buenos Aires (Facultad de Ciencias Sociales) con sede de investigación en el Instituto de Investigaciones en Ciencias Sociales (IDICSO) de la Universidad del Salvador. En este contexto, este trabajo pretende ser un estudio exploratorio de la temática, en el cual se identifican actores e intereses (nacionales e internacionales) que están vinculados a la cuestión de los biocombustibles.

Introducción

Este trabajo aspira a indagar sobre la relación entre la política de seguridad energética de Estados Unidos y la producción de biocombustibles en Argentina. Con este fin, divido el trabajo en tres apartados.

El primero de ellos, tiene como objetivo dimensionar la cuestión de la producción y la demanda de biocombustibles a nivel nacional, regional e internacional. En este marco, privilegiaré la identificación de instituciones que están interesadas en producir o

importar biocombustibles. Con esto, no pretendo ofrecer un análisis cerrado, sino que considero que puede servir como guía para interpretar el resto del trabajo.

En el segundo apartado, me referiré a la política de seguridad energética de Estados Unidos, interesándome particularmente, por la forma en que percibe a América Latina. Además, en una interpretación que recupera una dimensión histórica, haré referencia a un debate que tuvo lugar en los años 70 en el que se plantearon diferentes visiones sobre cuáles eran los límites del crecimiento de los modelos económicos vigentes en aquel momento. Luego, posicionándome en las preocupaciones ambientales que suscita el calentamiento global en "thinks tanks" en Estados Unidos, haré referencia a visiones diferentes sobre esta cuestión, con el propósito de pensar estos planteos a la luz de los debates de los límites del crecimiento.

El tercer apartado, aspira a demostrar que existe una dinámica interna que permite explicar en cómo el sector agropecuario se organizó en torno de la cuestión de los biocombustibles, años antes de que se sancione la ley que regula su promoción y producción; y a identificar una red de vinculación que existe entre instituciones internacionales que promueven la producción de biodiésel.

Por último, intentaré sacar algunas conclusiones de los apartados anteriores y formularé nuevas preguntas que permitan guiar nuevas investigaciones. Con esto, quiero advertir que acepto la posibilidad de deshacer el camino andado pero con la seguridad que cada pequeño paso que dado está fundamentado en hechos.

A modo de punto de partida

Este trabajo surge de la ampliación de uno que realicé anteriormente, en el cual realicé un análisis nacional, regional e internacional sobre la oferta y demanda de biodiésel. Mi propósito no es tomar este trabajo como un análisis cerrado, sino como una aproximación a una cuestión compleja como la de los biocombustibles.

A nivel nacional, identifiqué a algunas instituciones que son tradicionales para el sector agrícola, interesadas en que se fomente la producción de biodiésel, como la Sociedad

Rural Argentina (SRA), la Federación Agraria Argentina (FAA), empresas pertenecientes a la industria aceitera; y por último, a la Asociación Argentina de Biocombustibles e Hidrógeno (AABH), como una organización de la sociedad civil con claros intereses en el tema a fin de realizar su promoción¹.

A nivel regional, Brasil se presenta con una trayectoria en la producción de etanol desde la década del 70, y con una gran capacidad de producción a partir de la caña de azúcar. Además de su potencialidad, existe una definida política de gobierno para promoverla y de posicionar a este país como líder en la producción de etanol. En otro rubro, es necesario considerar a Petrobras que pasó de ser una empresa petrolera a energética a partir de la producción de biocombustibles².

Hasta aquí, hice un planteo desde la oferta. Los promotores del biodiesel en Argentina miran con buenos ojos las demandas de la Unión Europea (UE) y Estados Unidos. En cuanto a la UE, una de las cuestiones centrales en temas energéticos, es la preocupación en torno a la previsibilidad del suministro dada la alta inestabilidad en Oriente Medio, lo cual en un entorno creciente de demanda de biocombustibles, es percibido desde quienes impulsan la promoción de los biocombustibles desde Argentina, como una verdadera oportunidad que no puede ser desaprovechada³. Y en lo que se refiere a Estados Unidos, invito al lector a considerar la política de Seguridad Energética que está implementando el gobierno de Estados Unidos, como marco de referencia, y a su vez, los intereses del sector privado de este país en Argentina vinculados a la cuestión del biodiésel. Ambos temas serán desarrollados a continuación.

Una de las conclusiones de este trabajo fue que para comprender la producción de biodiésel en Argentina, es necesario cruzar intereses nacionales e internacionales. A nivel nacional, se identificaron distintos actores interesados en el negocio del biocombustible como el sector agrícola, petrolero y aceitero; y a nivel internacional, países que dada sus altas proyecciones de consumo de petróleo y el incremento de precio del barril, recurren al abastecimiento de este biocombustible como una

¹ Lorenzo, Cristian, "La fiebre del Biodiesel", 2007.

² Lorenzo, Cristian, op. cit. pp. 3.

³ Lorenzo, Cristian, op. cit. pp. 4.

alternativa. De esta forma, la sanción de esta ley no hubiese sido posible solamente con la presión de actores locales al Estado, sino que hay que considerar la incidencia de un escenario internacional favorable que requiere abastecimiento de biocombustible. De acuerdo al propósito de este trabajo, indagaré sobre el tipo de relaciones que existe entre el sector público y privado de Argentina y Estados Unidos en materia de biocombustibles.

Los biocombustibles en la Seguridad Energética de Estados Unidos

En las proyecciones del Departamento de Energía de Estados Unidos para el 2030, el consumo mundial total (701,4 cuatrillones de BTU), sería un 86% de petróleo, carbón y gas, y el resto de energías renovables y nucleares⁴. En este escenario, identifican a China e India como los principales consumidores, dado su crecimiento poblacional y económico⁵. De la misma manera, el consumo interno que proyecta este organismo del gobierno de Estados Unidos de energía no renovable para el 2030, es del 86%, y con un incremento de un 1% en el consumo de energías renovables (exceptuando la hidroeléctrica y nuclear), durante el período 2005-2030⁶.

Estos datos contrastan con la voluntad política que manifiesta Bush a través de sus declaraciones oficiales para reducir el consumo de combustibles fósiles en un 20% en los próximos 10 años⁷. Según las proyecciones del Departamento de Energía, ésta reducción no podrá cumplirse en su totalidad. Lo cierto, más allá de esto, no hay que perder de vista que la presión por la utilización de combustibles fósiles configura un escenario futuro conflictivo por tener el control de los recursos naturales.

Dada esta lectura de un escenario futuro es necesario contrastarla con las partidas presupuestarias designadas a las distintas áreas, para identificar cuál es la relevancia que dan en su formulación e implementación de políticas públicas. Con esto quiero decir que si comparamos los presupuestos presentados al Congreso de Estados Unidos

⁴ Energy Information Administration, "International Energy Annual", <http://www.eia.doe.gov/>, 2004.

⁵ Energy Information Administration, "International Energy Outlook", <http://www.eia.doe.gov/>, 2007.

⁶ Energy Information Administration, "International Energy Outlook with Projections to 2030", <http://www.eia.doe.gov/>, 2007.

⁷ Bush, George, "Veinte en Diez: Reforzar la Seguridad Energética de Estados Unidos", Oficina del Secretario de Prensa de la Casa Blanca, Washington, <http://www.whitehouse.gov/>, 2007.

en el 2001-2007⁸, podremos constatar que los gastos presupuestados para Defensa duplicaron los gastos destinados a Energía (6,4% y 2,7%, respectivamente). Aquí habría que aclarar que dentro del Departamento de Energía se encargan de impulsar la "Iniciativa de Energía Avanzada" (2006), para acelerar la investigación en tecnología de avanzada que permita autoabastecerse con energía renovables⁹. De aquí, podría derivarse que, a pesar de la relevancia que da Bush a las energías renovables, la dimensión militar tiene una mayor importancia estratégica que la destinada al desarrollo de tecnologías de energías renovables.

Estas respuestas a la dependencia del suministro externo del petróleo y gas de Estados Unidos, hay que contextualizarlo con otras problemáticas internacionales. Pensar esta dependencia sin vincularlo con otros temas corremos el riesgo de quedarnos con una pequeña parcela de la realidad. Por este motivo, propongo reflexionar sobre temas que surgieron en el pasado y que se proyectan actualmente. El primero de ellos, se refiere a los debates surgidos en torno de los límites de crecimiento.

En la década del 70 se produjo un intenso debate alrededor sobre cuáles eran los límites del crecimiento de los distintos modelos de desarrollo que existían en plena Guerra Fría. Uno de los académicos que reproduce este debate es Ramón Tamames, quien en su libro "La polémica sobre los límites al crecimiento" se centra en las cuestiones medulares de los distintos posicionamientos sobre este tema en aquella época¹⁰.

Tamames señala que en el marco de la economía soviética, la visión estratégica de los planes quinquenales expresaba las posibilidades ilimitadas de crecimiento. Estas proyecciones suponían que el socialismo terminaría como el sistema político y social triunfante. Por otro lado, señala que en el bloque occidental existían distintas posiciones. En este sentido, toma como referencia a Colin Clark, quien a través de su desarrollismo capitalista, preveía posibilidades ilimitadas de crecimiento de la población en nuestro planeta, llegando a proponer hasta incluso, el poblamiento de Groenlandia. Según Tamames, estos tipos de proyecciones de escenarios futuros, convivían con

⁸ Office of Management and Budget, "The Budget Message of the President", Washington, <http://www.whitehouse.gov/>, 2007.

⁹ Para mayor información: <http://www.whitehouse.gov/>

¹⁰ Tamames, Ramón, *Sobre los límites del crecimiento*, Madrid, Alianza Editorial, 1974, pp. 7-141.

posturas mucho más "moderadas" con respecto al crecimiento económico mundial, ya que pensaban que el crecimiento quedaba supeditado al tipo de relación que se mantenga con la naturaleza. Con esto quiere decir que había quienes tenían bien en claro que existía una amenaza a la naturaleza, por lo cual, tornaba necesario remodelar el tipo de modelo de crecimiento en el marco de Occidente. Y por otro lado, había quienes tienen una visión negativa del crecimiento económico ya que consideraban que los límites al crecimiento iban más allá del sistema capitalista y el socialismo. En este sentido, toma como referencia a Heilbroner, quien señala que la humanidad se enfrenta con el problema más terrible de la historia, y que aumentará en grandes proporciones durante las generaciones venideras.

Unos años más tarde, luego de estos debates, la naturaleza cuestiona al modelo de crecimiento manifestándose a través de la crisis ambiental. Si bien podría referirme a proyecciones que realizan los físicos acerca del cambio climático y complejizar el tema y el debate que existe en torno de este tema en organismos internacionales, quisiera referirme de una manera más gráfica y sencilla, recurriendo a recurso audiovisual que transmite de manera más cercana e impactante, lo que está en juego. Más allá de los intereses que pueden adjudicarse a Al Gore por su historia y por su lugar de enunciación en términos de poder, difundió "An Inconvenient truth" en el que muestra la magnitud del desastre ecológico de nuestro planeta¹¹. Este escenario es percibido desde el gobierno de Estados Unidos como una amenaza, por lo cual toma iniciativas que atraviesa lo nacional e internacional, fundamentándose en una política de seguridad energética.

Una forma de registrar la complejidad del debate interno sobre el cambio climático puede hacerse a través de "think tanks", dado que el contraste entre fundaciones es muy notorio. Patricia Basham del Cato Institute denuncia que ha habido una politización de la ciencia, refiriéndose a Al Gore en la difusión de su película y en la participación del "Live Earth", y que no hay una certidumbre científica de que haya calentamiento global según lo que se difunde en el Informe del Panel Intergubernamental de Cambio Climático (IPCC)¹². Otros miembros de la misma

¹¹ Para quienes no tuvieron oportunidad de verlo, pueden ver el "trailer" de esta película en <http://www.climatecrisis.net/>

¹² Basham, Patricia, "Politización de la ciencia", <http://www.elcato.org/>, 2007.

organización como Patrick Michaels, aceptan que existe un cambio climático pero se rehúsan a tomar iniciativas porque no hay tecnología disponible, razón por la cual, propone convivir con el cambio climático y seguir desarrollando la economía, para producir capital que luego podrá destinarse a invertir en tecnología¹³.

Continuando con los contrastes posibles entre los "think tanks" sobre el cambio climático, el "Global Forum Policy" acepta que hay un cambio climático global y apoyan la iniciativa de cobrar un impuesto a la contaminación para forzar a que los principales contaminadores tomen conciencia y responsabilidad por sus acciones, lo que provocaría en consecuencia, que se preocupen por desarrollar energías alternativas. De esta forma, habría que pagar para dañar al medio ambiente¹⁴.

En este escenario con una diversidad de intereses en juego es el que se interviene la administración de George Bush proponiendo una **política de seguridad energética**. Ésta pretende ser una estrategia integral dado que propone implementar una serie distinta de políticas, que todas confluyen en la necesidad de avanzar en la investigación de energías alternativas, diversificar las fuentes de suministro y la forma en que se consume energía¹⁵.

Del paquete de medidas que se adopta, quisiera concentrarme en una de ellas, ya que es de interés central para este trabajo, y se refiere al **fomento del desarrollo de fuentes de combustibles renovables y alternativos**. Por este motivo, impulsan el desarrollo de nuevas tecnologías para encontrar nuevas materias primas para la producción de etanol y optimizar el rendimiento de los cultivos. De esta forma, para evitar presiones del mercado en el precio del maíz, se están buscando otras alternativas a nivel interno a través del apoyo a la investigación científica¹⁶.

La búsqueda de soluciones no solo la realizan internamente. En la gira que realizó Bush en nuestro continente entre el 8 y 14 de marzo del presente año, logró acordar un

¹³ Michaels, Patrick, "Vivir con el Cambio Climático", <http://www.elcato.org>, 2007.

¹⁴ Bortin, Beg, "Poll Finds Strong Support in Europe and US for Polluter Taxes", <http://www.globalpolicy.org/>, 2007.

¹⁵ Oficina de Programas de Información Internacional del Departamento de Estado de Estados Unidos, "Presidente Bush piensa fortalecer seguridad energética de EE.UU.", Washington, 2007.

¹⁶ Office of the Press Secretary, "President Bush Discusses Energy in Alabama", Washington, <http://www.whitehouse.gov/>, 2007.

marco de entendimiento con Brasil para avanzar en forma cooperativa en la investigación de biocombustibles, y en apoyar las iniciativas de producción en otros países. Una de las cuestiones a tener en cuenta aquí, es que quienes lo promueven - la alianza entre Estados Unidos y Brasil - representan un 70% de la producción de etanol mundial¹⁷, que buscan incentivar la producción en países de América Central y Caribe con sectores agrícolas relativamente fuertes. En este marco, hay iniciativas conjuntas para promover la producción de biocombustibles en El Salvador, la República Dominicana, y Haití.

En lo que respecta a Argentina, como veremos en el próximo apartado, las declaraciones que muestran predisposición para negociar cuestiones vinculados a los biocombustibles por parte de la Embajada de Estados Unidos son recientes, posteriores a la alianza con Brasil para promover el etanol, a la manifestación de interés del sector privado de Estados Unidos en invertir, y a las declaraciones realizadas por distintos organismos internacionales.

Red de intereses

Ampliando el análisis de actores que realicé anteriormente¹⁸, es necesario separar los eventos en el que participan empresarios, políticos y funcionarios, de las iniciativas presentadas en el Congreso. Hago referencia a esta distinción para hacerlo más claro explicativamente, esto no significa que la instancia por fuera del Congreso esté desvinculada de lo que pase dentro.

Como lo había adelantado, es posible registrar eventos en el que participaron principalmente legisladores, funcionarios, gobernadores provinciales y empresarios del sector agrícola, interesados en la promoción de los biocombustibles. Como indicadores pueden considerarse los 5 foros nacionales de Biodiésel desde Agosto de 2001 hasta el 26 de Agosto de 2006, en el que se pueden registrar quienes fueron los participantes. De acuerdo al perfil de los asistentes, estos eventos no eran solamente técnicos sino que contemplaban una dimensión política. En este sentido, una de las preocupaciones

¹⁷ Heredia, Lourdes, "El etanol, tema inevitable", <http://news.bbc.co.uk>, 2007.

¹⁸ Lorenzo, Cristian, op. cit.

reiteradas y que formaban parte de la agenda de temas a tratar, era la importancia de avanzar en lo legislativo para lograr un apoyo del Estado a nivel nacional. Por este motivo, se discutió cuáles eran las mejores estrategias y acciones a implementar conjuntamente para lograr destrabar la sanción de la ley de biocombustibles¹⁹.

En lo que respecta a iniciativas presentadas en el Congreso desde el año 2000 hasta el 19 de abril de 2006, fecha en que se sancionó la Ley 26.093 de Biocombustibles, se presentaron aproximadamente 70 proyectos, incluyendo los de resolución, declaración y de ley.

Los interesados en la producción de estos combustibles alternativos (biodiésel y etanol) no solo correspondían al sector nacional, sino que es posible identificar actores internacionales con intereses en juego.

Uno de ellos es el **Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA)**²⁰, con una de sus sedes en Buenos Aires, interesado en los agronegocios. Como veremos más adelante, esta organización participó del auspicio del Primer Congreso Americano de Biocombustibles en Argentina y trabajó en alianza con la Comisión Interamericana de Etanol, para difundir el etanol como fuente de energía alternativa confiable.

A nivel nacional, en materia de agronegocios, mantiene una estrecha relación con la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos (SAGPyA), y de acuerdo a sus acciones institucionales, sirve de nexo a los productores con el mercado internacional (Estados Unidos, Canadá y Europa). De hecho, además de intentar desarrollar la producción de agronegocios, hasta brindan asesoramiento de cómo exportar a estos mercados²¹.

¹⁹ Clarín, "Foro de biodiésel", 4 de agosto de 2007; Secretaría de Agricultura, Pesca y Alimentos (SAGPyA), "II Foro Nacional de Biodiésel", <http://www.sagpya.gov.ar>, 2007; Clarín, "Congreso de Biocombustibles: apoyo oficial al biodiésel y el etanol", <http://www.clarin.com>, 1 noviembre 2003; Clarín, "Biodiésel y Etanol: IV Foro Nacional de Biocombustibles", <http://www.clarin.com>, 30 de noviembre de 2004; y Molina, Claudio, "Biocombustibles: Monte Buey y renueva la energía", <http://www.clarin.com/>, 2005.

²⁰ <http://www.iica.int/>

²¹ <http://infoagro.net/>

Como uno de los casos de cooperación, promovieron junto a la Secretaría de Agricultura, Ganadería, Pesca y Alimentos (SAGPyA), un estudio comparativo de la potencialidad de producción de biocombustibles en Argentina y Brasil en cooperación con la SAGPyA. Esto nos da un primer acercamiento al perfil de sus intereses institucionales. Las relaciones institucionales también alcanzan al INTA²².

Las proyecciones IICA son regionales y hemisféricas. Con respecto a la primera, tenemos el caso del Consejo Agropecuario del Sur, integrado por Argentina, Bolivia, Brasil, Chile, Paraguay y Uruguay. Esta instancia se convierte en una coordinación multisectorial sobre el sector agropecuario, en el que participan representantes del sector privado, las facultades de Agronomía, funcionarios de la Dirección de Mercados Agroalimentarios (SAGPyA), de la Dirección Nacional de Salud Animal de los Ministerios de Agricultura de los países del CAS, los Institutos de Investigación Agropecuaria y los Ministros de Agricultura de cada uno de los países²³. Y a nivel hemisférico, a través de acuerdos Ministeriales sobre política agropecuaria, establece directrices que orientan el futuro del sector agrícola en el continente, como es el caso del Plan Agro 2003-2015. En lo que respecta a los biocombustibles, consideran necesario fomentar la generación de fuentes alternativas de energía²⁴.

Otro actor interesado en los biocombustibles es el **BID** dado los préstamos aprobados para promover la producción de biocombustibles. En términos generales, consideran a América Latina como la "gran reserva productiva de biocombustibles" dado el potencial de tierras cultivables, las condiciones climáticas óptimas para hacerlo, y que los países pueden convertirse en exportadores netos o pueden llegar a sustituir su consumo de energía fósil. Y de todos los países de la región, consideran que Brasil es el líder, lo cual no lo exceptúa de desafíos para mantener su liderazgo²⁵.

El interés del BID también está en América Central, como región apta para la producción de biocombustibles, en la mayoría de los casos, realiza su promoción a

²² <http://www.inta.gov.ar/>

²³ <http://www.iica.org.uy>

²⁴ Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura, IICA, "Plan AGRO 2003-2015 para la agricultura y la vida rural en las Américas", 2003.

²⁵ Sagari, Silvia, "En apoyo al desarrollo sostenible de la industria en Brasil", BID, San Pablo, <http://idbdocs.iadb.org/>, 2007.

través de préstamos no reembolsables²⁶. Sus intereses en la región, también pueden registrarse en los proyectos que desarrolla en el área del Plan Puebla-Panamá, en el que se busca desarrollar proyectos de energía alternativos²⁷. De la misma forma, en lo que respecta a su política hemisférica percibe a la región como un área de producción y suministro de biocombustibles a la demanda mundial. En este sentido, señala: "los biocombustibles son una oportunidad para que la región aproveche sus recursos naturales, en una actividad que implica desarrollar centros de innovación tecnológica, invertir en infraestructura, modernizar a los sectores rurales y generar nuevas oportunidades de empleo"²⁸.

Otra forma de promover la producción de biocombustibles por parte del BID es participando activamente en la **Comisión Interamericana de Etanol**. En la cúpula de esta organización puede encontrarse a Jeb Bush (ex Gobernador del Estado de la Florida), Roberto Rodríguez (Presidente del Consejo Superior de Agrobusiness de Brasil, y ex Ministro de Agricultura de Brasil), y Luis Moreno (Presidente del BID). También participan como miembros, la empresa de Brasil de investigación agrícola EMBRAPA, la Federación de Industrias del Estado de San Pablo (FIESP), y representantes de la Universidad de San Pablo (USP).

Esta organización, que tiene como finalidad expandir el mercado de etanol a nivel hemisférico, percibe que para expandir la producción y consumo, es necesario implementar una campaña de prensa que permita tener una imagen positiva de la producción de biocombustibles. Puntualmente, consideran que debería apuntar a señalar el impacto positivo sobre el ambiente, plantear que no implica la escasez y suba de precio de alimentos, la necesidad del desarrollo de infraestructura y los negocios vinculados a los bonos de carbono y ventajas impositivas, que incide en la rentabilidad de la iniciativa. Esta estrategia comunicacional la realizó en cooperación con el IICA, a través del suministro de información de cada uno de los países²⁹.

²⁶ Para ampliar información sobre este tema, puede consultar los proyectos "RG-T1297", "RS-T1303" y "ES-T1057", en www.bid.org

²⁷ <http://www.iadb.org/>

²⁸ Moreno, Luis, "Hacia un Mercado Hemisférico de Biocombustibles", BID, <http://www.iadb.org/>, 2007.

²⁹ Comisión Interamericana de Etanol, "Fueling the Future of the Americas", <http://help.fuelthefuture.org/>, 2007.

La Comisión Interamericana de Etanol implementa esta estrategia a través de distintas maneras. No sólo a través de la comunicación on-line de su sitio web, envío de "newsletters", sino también participando en eventos que requieran expertos en materia de biocombustibles. Como referencia podemos tomar las declaraciones realizadas por Roberto Rodrigues, Co-presidente de Comisión Interamericana de Etanol, quien participó en la Conferencia "Hacia un Mercado Hemisférico de Biocombustibles", organizada por el BID. En ésta se refirió a un mercado hemisférico de los biocombustibles en nuestro continente, sosteniendo que la agroenergía es el nuevo paradigma energético del siglo XXI, y que significa un cambio de la geoeconomía agrícola mundial³⁰. Con este perfil de lectura sobre los biocombustibles, esta organización participó en otros eventos. Esto último me introduce a su participación como auspiciante del Primer Congreso Americano de Biocombustibles, y participando a través de su Director Ejecutivo, Sr. Jorge Arrizurrieta, como disertante en este evento.

El **Primer Congreso Americano de Biocombustibles** se realizó en Buenos Aires, el 10 y 11 de mayo de 2007. En este congreso disertaron representantes del sector público a nivel municipal, provincial y nacional, y con respecto al ámbito internacional, participaron funcionarios de otros países, representantes de organismos internacionales y del sector privado.

En los disertantes internacionales podemos registrar principalmente a representantes de la Cooperación Andina de Fomento (CAF), BID, Subsecretaría de Planeamiento Energético y Desarrollo Tecnológico de México, y de la Embajada de Estados Unidos.

Para continuar identificando actores internacionales con intereses en juego, tendría que referirme a las distintas clasificaciones de **auspiciantes**. En primer lugar, hay que tener en cuenta que los organizadores de este evento fueron las organizaciones "Campos en Acción"³¹ y la "Fundación Interamericana de Desarrollo"³².

Formalmente, **Campos en Acción** es una organización de la sociedad civil con sede en Argentina, que busca promover la actividad agropecuaria en este país. Una de las

³⁰ <http://www.iadb.org/>

³¹ <http://www.campoenaccion.org.ar/>

³² <http://www.foundationforinteramericandevelopment.org/>

áreas de esta organización es Educación, en la que se realizan talleres, seminarios, congresos y exposiciones; otra de ellas, es Investigación en la que particularmente trabajan sobre los biocombustibles y la última es de Intercambios, en el que se pueden realizar pasantías para formar a los próximos profesionales vinculados al sector agropecuario. Lo interesante a los fines de nuestros objetivos, es identificar su fuente de financiamiento. Los dos directores de esta organización, Julio César Gutiérrez (Presidente) y Alfredo Héctor Farisano (Vicepresidente), forman parte de la firma "BGS Group"³³. Esta firma lo que busca son oportunidades de inversión para comprar empresas, re-organizarlas y venderlas. Su principal área de inversión está en la Televisión por Cable, y también tiene experiencia en las industrias de Alimentos, Entretenimiento, Internet, Servicios y "Agrobusiness".

La otra organización organizadora del evento es la **Fundación Interamericana de Desarrollo (FID)**, que promueve las inversiones del sector privado en América Latina y el Caribe. Para saber a cuáles son los intereses que promueve hay que recurrir a identificar la procedencia del sector privado que tienen su consejo directivo: Microsoft Corporation, Deutsche Baño, McKenna Long & Aldridge LLP (estudio jurídico internacional)³⁴, Winston & Strawn LLP (estudio jurídico internacional)³⁵, QGA International (Relaciones Públicas con sede en Washington)³⁶, Sullivan & Worcester LLP (estudio jurídico internacional)³⁷ y Trust Company of the West (compañía asesora en inversiones internacionales)³⁸.

Continuando con la clasificación de auspiciantes, las categorías fueron "Premium", "Gold", "Silver", "Participantes Institucionales" y "co-sponsor". En la primera, podemos encontrar a Repsol YPF, Infobae y el Gobierno de Santiago del Estero; en "gold" a Dinamotive (compañía internacional que comercializa tecnología para la producción de biocombustibles)³⁹; en "silver" el Banco Galicia y Case IH (compañía internacional que comercializa equipos agrícolas, como tractores)⁴⁰; en "participantes institucionales" a

³³ <http://www.bgsinternational.com/>

³⁴ <http://www.mckennalong.com/>

³⁵ <http://www.winston.com/>

³⁶ <http://www.quinnigillespie.com>

³⁷ <http://www.sandw.com>

³⁸ <http://www.tcw.com>

³⁹ <http://www.dynamotive.com>

⁴⁰ <http://www.caseih.com/>

Greater Miami Chamber Commerce⁴¹, IICA, la Facultad de Agronomía de la Universidad de Buenos Aires⁴², el Colegio de Ingenieros de la Universidad de Miami⁴³ y la Comisión Interamericana de Etanol⁴⁴.

Hasta aquí, esto nos demuestra que detrás de los biocombustibles hay inversores internacionales que provienen de distintas industrias y que perciben el negocio en el que hay oportunidades comerciales, así como también el sector agrícola argentino que se beneficia de darle un valor agregado para producir biodiésel.

Este consenso sobre incrementar la producción de biocombustibles en nuestro país no está exento de confrontaciones de intereses. Existen muchas organizaciones de la sociedad que resisten a este tipo de iniciativas. Un caso de relevancia que tomó mayor trascendencia pública es el **Foro de Resistencia a los Agronegocios**, en el que se coordinan estrategias de resistencia regionales entre movimientos y organizaciones, denunciando el modelo de agricultura, que según perciben, son controladas por grandes empresas transnacionales⁴⁵. En una de sus actividades, realizaron un foro mientras se estaba realizando una reunión de la Asociación Internacional de Managment de Agronegocios del 10 al 13 de Junio de 2006 en Buenos Aires, y el MERCOSOJA, 27-30 en Rosario⁴⁶.

En este complejo entramado de intereses y teniendo en cuenta la política de seguridad energética de Estados Unidos anteriormente referenciada, recién en el Primer Congreso Americano de Biocombustibles, Michel Matera, el encargado de negocios de la Embajada de Estados Unidos en Argentina, señaló que estaría dispuesto a un acercamiento con este país para realizar actividades de cooperación en esta materia⁴⁷. Lo que habría que aclarar es que se produce luego que el sector privado de Estados Unidos manifieste su interés en el sector para realizar inversiones, según quedó

⁴¹ <http://www.greatermiami.com>.

⁴² <http://www.agro.uba.ar>

⁴³ <http://www.miami.edu>

⁴⁴ <http://helpfuelthefuture.org>.

⁴⁵ <http://www.resistalosagronegocios.info>

⁴⁶ Para mayor información sobre las actividades del Foro sugiero recurrir a: <http://www.clacso.org.ar/>

⁴⁷ Matera, Michel, "Estados Unidos propone a Argentina iniciar conversaciones para cooperar en biocombustibles", Primer Congreso Americano de Biocombustibles, <http://www.biofuelscongress.org/>, 2007.

demostrado en quienes organizaron y auspiciaron el Primer Congreso Americano de Biocombustibles.

Nuevas Preguntas

Las descripciones que realicé en este trabajo tienen un sentido, intentar hacer un aproximación a la complejidad de la promoción de los biocombustibles en Argentina, y en particular, con relación a la política de seguridad energética de Estados Unidos. Para realizar esto, me gustaría no quedar atrapado en conclusiones parciales sino tomarlas como punto de partida para hacer nuevas preguntas que formen parte de futuras investigaciones.

Del primer eje del trabajo, según la información del Departamento de Energía de Estados Unidos, podría desprender que el desarrollo de energías renovables como es el caso de los biocombustibles, no podrá evitar según las proyecciones al 2030, descomprimir significativamente el escenario conflictivo en torno de la necesidad de abastecimiento de petróleo, gas y carbón. Con un país como Estados Unidos que incrementa su presupuesto en Defensa, ¿qué tipo de lectura se realizan de este escenario desde la Unión Europea, China e India?

La segunda cuestión a la que me gustaría referirme es que, a raíz del interés del gobierno de Estados Unidos en promocionar la producción de biocombustibles en el hemisferio, la potencialidad de dicha producción excede su capacidad de consumo proyectada al 2030. Una posible explicación tal vez esté dada a través del caso argentino, dado que el interés que manifestó el Encargo de Negocios de la Embajada de Estados Unidos en Argentina en el Primer Congreso Americano de Biocombustibles sobre la producción de Biocombustibles en Argentina, supone la existencia de inversores estadounidenses que se beneficiarían con la promoción de su producción. ¿Esta misma dinámica se da en el resto de los países de la región? Tal vez ésta sea una explicación que justifique que la promoción en todo el continente que realizan desde el gobierno de Bush en materia de biocombustibles exceda su capacidad de consumo como país.

Por último, existe un entramado de relaciones que cruza lo nacional, regional e internacional que buscan promover el desarrollo de biocombustible en el continente de América con una concepción primariamente comercial. En este marco, ¿cuál es el margen de maniobra del Estado argentino para tomar decisiones de políticas públicas? Además, teniendo en cuenta que esta coyuntura internacional que demanda energías renovables podría ser encarada desde el Estado argentino como una oportunidad comercial a aprovechar o bien, una decisión estratégica, ¿cómo lograr que los representantes que se encuentran en la función pública respondan a la mayoría que lo eligió y no, a una minoría con fuertes intereses corporativos?

BIBLIOGRAFIA

Banco Interamericano de Desarrollo, BID, <http://www.iadb.org/>.

Basham, Patricia, "Politización de la ciencia", <http://www.elcato.org/>, 2007.

BGS Internacional, <http://www.bgsinternational.com/>

Bortin, Beg, "Poll Finds Strong Support in Europe and US for Polluter Taxes", <http://www.globalpolicy.org/>, 2007.

Bush, George, "Veinte en Diez: Reforzar la Seguridad Energética de Estados Unidos", Oficina del Secretario de Prensa de la Casa Blanca, Washington, <http://www.whitehouse.gov/>, 2007.

Campo en Acción, <http://www.campoenaccion.org.ar/>, 2007.

Clarín, "Biodiésel y Etanol: IV Foro Nacional de Biocombustibles", <http://www.clarin.com/>, 30 noviembre 2004.

Clarín, "Congreso de Biocombustibles: apoyo oficial al biodiésel y el etanol", <http://www.clarin.com/>, 1 noviembre 2003.

Clarín, "Foro de biodiésel", <http://www.clarin.com/>, 4 agosto 2001,

Case IH, <http://www.caseih.com>

Comisión Interamericana de Etanol, "Fueling the Future of the Americas", <http://help.fuelthefuture.org/>

Consejo Agropecuario del Sur, <http://www.iica.org.uy/>

Dynamotive Energy Systems, <http://www.dynamotive.com/>

Energy Information Administration "International Energy Outlook", <http://www.eia.doe.gov/>, 2007.

Energy Information Administration, "International Energy Outlook with Projections to 2030", <http://www.eia.doe.gov/>, 2007.

Energy Information Administration, "International Energy Annual", <http://www.eia.doe.gov/>, 2004.

Facultad de Agronomía UBA, <http://www.agro.uba.ar/>

Fundación Interamericana de Desarrollo, <http://www.foundationinteramericandevlopment.org>

Greater Miami Chamber of Commerce, <http://www.greatermiami.com/>

Foro de Resistencia a los Agronegocios, <http://www.resistalosagronegocios.info>

Heredia, Lourdes, "El etanol, tema inevitable", <http://news.bbc.co.uk>, 2007.

Infoagro, <http://www.infoagro.net>, 2007.

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), <http://www.inca.int>, 2007.

Instituto Interamericano de Cooperación para la Agricultura (IICA), "Plan AGRO 2003-2015 para la agricultura y la vida rural en las Américas", <http://www.iica.int/>, 2003.

Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) <http://www.inta.gov.ar>

Lorenzo, Cristian, "La fiebre del Biodiesel", 2007.

Mckenna Long, <http://www.mckennalong.com/>

Matera, Michel, "Estados Unidos propone a Argentina iniciar conversaciones para cooperar en biocombustibles", Primer Congreso Americano de Biocombustibles, <http://www.biofuelscongress.org/>, 2007.

Michaels, Patrick, "Vivir con el Cambio Climático", <http://www.elcato.org/>, 2007.

Molina, Claudio, "Biocombustibles: Monte Buey y renueva la energía", <http://www.clarin.com/>, 2005.

Moreno, Luis, "Hacia un Mercado Hemisférico de Biocombustibles", BID, <http://www.iadb.org/>, 2007.

Office of Managment and Budjet, "The Budget Message of the President", Washington, <http://www.whitehouse.gov/>, 2007.

Office of the Press Secretary, "President Bush Discusses Energy in Alabama", Washington, <http://www.whitehouse.gov/>, 2006.

Oficina de Programas de Información Internacional del Departamento de Estado de Estados Unidos (2007) "Presidente Bush piensa fortalecer seguridad energética de EE.UU.", Washington, <http://usinfo.state.gov/>, 2007.

Primer Congreso Americano de Biocombustibles, <http://www.biofuelscongress.org/>, 2007.

Quinn Gillespie, <http://www.quinn-gillespie.com>

Rodriguez, Roberto, "Conferencia Hacia un Mercado Hemisférico de Biocombustibles", BID, <http://www.iadb.org/>, 2007.

Sagari, Silvia, "En apoyo al desarrollo sostenible de la industria en Brasil", BID, Junio, San Pablo, <http://idbdocs.iadb.org>, 2007.

S. de Obschatko, Edith, "Contenido, metodología y resultados del estudio: los pequeños productores en la República Argentina", IICA-INTA, <http://www.inta.gov.ar>, 2007.

Secretaria de Agricultura, Pesca y Alimentos, SAGyPA, "II Foro Nacional de Biodiésel", <http://www.sagpya.gov.ar/>, 2002.

Secretaria de Agricultura, Pesca y Alimentos (SAGyPA) <http://www.iica.int/>, 2007.

Sullivan & Worcester LLP, <http://www.sandw.com>

Tamames, Ramón, *Sobre los límites del crecimiento*, Madrid, Alianza Editorial, 1974.

Trust Company of the West (TCW), <http://www.tcw.com>

University of Miami, <http://www.miami.edu/>, 2007.

Winston, <http://www.winston.com/>

IDICSO

Instituto de Investigación en Ciencias Sociales

BREVE HISTORIA DEL IDICSO

Los orígenes del IDICSO se remontan a 1970, cuando se crea el "Proyecto de Estudio sobre la Ciencia Latinoamericana (ECLA)" que, por una Resolución Rectoral (21/May/1973), adquiere rango de Instituto en 1973. Desde ese entonces y hasta 1981, se desarrolla una ininterrumpida labor de investigación, capacitación y asistencia técnica en la que se destacan: estudios acerca de la relación entre el sistema científico-tecnológico y el sector productivo, estudios acerca de la productividad de las organizaciones científicas y evaluación de proyectos, estudios sobre política y planificación científico tecnológica y estudios sobre innovación y cambio tecnológico en empresas. Las actividades de investigación en esta etapa se reflejan en la nómina de publicaciones de la "Serie ECLA" (SECLA). Este instituto pasa a depender orgánica y funcionalmente de la Facultad de Ciencias Sociales a partir del 19 de Noviembre de 1981, cambiando su denominación por la de Instituto de Investigación en Ciencias Sociales (IDICSO) el 28 de Junio de 1982.

Los fundamentos de la creación del IDICSO se encuentran en la necesidad de:

- ❑ Desarrollar la investigación pura y aplicada en Ciencias Sociales.
- ❑ Contribuir a través de la investigación científica al conocimiento y solución de los problemas de la sociedad contemporánea.
- ❑ Favorecer la labor interdisciplinaria en el campo de las Ciencias Sociales.
- ❑ Vincular efectivamente la actividad docente con la de investigación en el ámbito de la facultad, promoviendo la formación como investigadores, tanto de docentes como de alumnos.
- ❑ Realizar actividades de investigación aplicada y de asistencia técnica que permitan establecer lazos con la comunidad.

A partir de 1983 y hasta 1987 se desarrollan actividades de investigación y extensión en relación con la temática de la integración latinoamericana como consecuencia de la incorporación al IDICSO del Instituto de Hispanoamérica perteneciente a la Universidad del Salvador. Asimismo, en este período el IDICSO desarrolló una intensa labor en la docencia de post-grado, particularmente en los Doctorados en Ciencia Política y en Relaciones Internacionales que se dictan en la Facultad de Ciencias Sociales. Desde 1989 y hasta el año 2001, se suman investigaciones en otras áreas de la Sociología y la Ciencia Política que se reflejan en las series "Papeles" (SPI) e "Investigaciones" (SII) del IDICSO. Asimismo, se llevan a cabo actividades de asesoramiento y consultoría con organismos públicos y privados. Sumándose a partir del año 2003 la "Serie Documentos de Trabajo" (SDTI).

La investigación constituye un componente indispensable de la actividad universitaria. En la presente etapa, el IDICSO se propone no sólo continuar con las líneas de investigación existentes sino también incorporar otras con el propósito de dar cuenta de la diversidad disciplinaria, teórica y metodológica de la Facultad de Ciencias Sociales. En este sentido, las áreas de investigación del IDICSO constituyen ámbitos de articulación de la docencia y la investigación así como de realización de tesis de grado y post-grado. En su carácter de Instituto de Investigación de la Facultad de Ciencias Sociales de la Universidad del Salvador, el IDICSO atiende asimismo demandas institucionales de organismos públicos, privados y del tercer sector en proyectos de investigación y asistencia técnica.



IDICSO

Instituto de Investigación en Ciencias Sociales
Universidad del Salvador

Decano de la Facultad de Ciencias Sociales:

Lic. Eduardo Suárez

Director del IDICSO:

Dr. Pablo Forni

Comité Asesor del IDICSO:

Dr. Raúl Bisio

Dr. Alberto Castells

Dr. Ariel Colombo

Dr. Floreal Forni

Departamento de Comunicación y Tecnología del IDICSO:

Lic. Mariana Nardone

Tel/Fax: (++5411) 4952-1403

Email: idicso@yahoo.com.ar

Sitio Web: <http://www.salvador.edu.ar/csoc/idicso>

**Hipólito Yrigoyen 2441
C1089AAU Ciudad de Buenos Aires
República Argentina**